

Certificazione dell'ipotesi di contratto integrativo

VERBALE N. 2023/002

Presso l'istituto IC SAN GIACOMO-L.INS.SLOV. di TRIESTE, l'anno 2023 il giorno 15, del mese di febbraio, alle ore 15:30, si sono riuniti i Revisori dei Conti dell'ambito ATS n. 36 provincia di TRIESTE.

La riunione si svolge presso da remoto.

I Revisori sono:

Nome	Cognome	Rappresentanza	Assenza/Presenza
DAIANA	ROTONDI	Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF)	Presente
SARA	PERTOT	Ministero dell'Istruzione (MI)	Presente

Il verbale è in lavorazione dal giorno 15/01/2023, mentre i necessari controlli di competenza dei revisori dei conti sono iniziati dal 17/06/2022, data di trasmissione dell'Ipotesi firmata il 13/06/2022 (protocollo n. 939/2022 del 17/06/2022). L'Ipotesi è stata inoltrata dall'istituto scolastico, a mezzo posta elettronica, al solo revisore del MEF in quanto il revisore in rappresentanza del Ministero dell'Istruzione è stato nominato con decreto n.233 del Ministro dell'Istruzione del 30.08.2022.

A seguito di richieste di chiarimento, rettifica e di integrazione del revisore del MEF trasmesse con e-mail del 28/06/2022 e del 28/07/2022 (e richiesta di aggiornamento sullo stato in data 15/12/2022), l'Ipotesi di contratto integrativo d'istituto è stata ricontrattata in data 12/01/2023 (protocollo comunicato n. 77/2023 del 13/01/2023) e ritrasmessa ad entrambi i revisori dei conti il 13/01/2023. Si segnala che anche sul nuovo testo dell'Ipotesi di contratto, con e-mail del 25/01/2023 e per le vie brevi, sono state avanzate dai revisori richieste di chiarimento e di integrazione, pervenute dall'istituto scolastico con successive e-mail del 30/01/2023 e dell' 08/02/2023.

La nuova Ipotesi di contratto integrativo d'istituto è stata sottoscritta dalle parti in assenza di tutte le economie fornendo come giustificazione l'intento di "agevolare l'approvazione dei revisori, ridurre i tempi di attesa e poter finalmente pagare il personale" (e-mail del DSGA del 13/01/2023). In merito a quest'ultimo punto il DSGA ha confermato, con e-mail del 30/01/2023, che nessun compenso è stato corrisposto nelle more della formalizzazione del contratto integrativo 2021/2022.

Con specifico riferimento alle economie inserite nella precedente Ipotesi di contratto il DSGA, nell'email del 20/07/2022 in risposta all' e-mail del revisore del MEF del 28/06/2022, riferiva l'imputazione in contrattazione anche delle economie definite "IN PAGAMENTO", ossia di somme destinate a remunerare attività già espletate in a.s. precedenti al 2021/2022. Pertanto, ai sensi del comma 3 dell'articolo 8 dell'Ipotesi di contrattazione collettiva integrativa nazionale del comparto istruzione e ricerca, sezione istituzioni scolastiche ed educative, siglata il 22 settembre 2021, non potendo queste economie essere qualificate come "risorse non utilizzate negli anni precedenti" il revisore del MEF ha chiesto, con la successiva e-mail del 28/07/2022, che le stesse non venissero riportate in contrattazione né tra le risorse e né tra le "finalizzazioni".

Si rappresenta che nel ricontrattare l'Ipotesi sono state disattese molte delle richieste di integrazioni e rettifiche trasmesse dal revisore del MEF.

Con riferimento al testo del contratto, le rettifiche non recepite sono soprattutto refusi mentre sono state riportate in nota del presente verbale le integrazioni ritenute rilevanti per il parere dei revisori dei conti.

Quanto alle relazioni si sollecita l'istituzione scolastica per le prossime contrattazioni al rispetto puntuale della circolare n. 25 del 19 luglio 2012 emanata dalla RGS e dell'allegato contenente "Schemi di Relazione illustrativa e

Relazione tecnico-finanziaria ai contratti integrativi".

Nello specifico, per la relazione tecnico-finanziaria si rileva l'assenza della sezione IV "Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione" e la non corretta compilazione della tabella del Modulo 3 "Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente". Al riguardo, si rappresenta che essendo i dati ivi richiesti pertinenti con la contrattazione, il DSGA è tenuto a compilare queste sezioni secondo i disposti della citata circolare n. 25/2012. Inoltre, sul punto si rammenta anche quanto riportato a pagina 10 dell'allegato "Si ricorda che le parti ritenute non pertinenti dal compilatore dovranno essere comunque presenti, anche se completate dalla formula "parte non pertinente allo specifico accordo illustrato" e spetterà all'Organo di certificazione valutare anche la coerenza delle parti ritenute non pertinenti".

Per quanto riguarda la relazione illustrativa, oltre a presentare come la relazione tecnico-finanziaria refusi non corretti, l'aspetto fondamentale, segnalato e non recepito, riguarda l'assenza di indicazione tra gli utilizzi, sia per il personale docente e sia per il personale ATA, delle risorse relative alla Valorizzazione ai sensi dell'art. 1, commi da 126 a 128, della legge n. 107/2015 e dell'art. 1, comma 249, della legge n. 160/2019

I rilievi sopra esposti e il permanere dei refusi segnalati non risultano però ostativi alla certificazione di compatibilità finanziaria della contrattazione integrativa dell'istituto scolastico per l'a.s. 2021/2022, in quanto i revisori dei conti hanno verificato che l'onere scaturente dalla contrattazione risulta comunque integralmente coperto dalle disponibilità.

I Revisori esaminano l'ipotesi di Contratto Integrativo dell'Istituzione scolastica dell'anno scolastico 2021/2022 al fine di certificare la compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa di sede ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e dell'art. 51, comma 2, lett. g) del D.I. 28 agosto 2018, n. 129.

L'ipotesi di contratto è stata stipulata in data 12/01/2023 dal Dirigente Scolastico Dr. Maja Lapornik e dalla parte sindacale (RSU/rappresentanti territoriali delle organizzazioni sindacali firmatarie del CCNL 19 aprile 2018).

L'ipotesi di contratto integrativo è stata trasmessa ai Revisori dei conti in data: 13/01/2023 nei termini stabiliti dal vigente CCNL.

Il documento è corredato dalla "Relazione illustrativa" e dalla "Relazione tecnico-finanziaria", ai sensi dell'art. 40, comma 3-sexies, del D. Lgs. n. 165/2001.

La relazione illustrativa è redatta secondo i disposti della Circolare MEF-RGS n. 25 del 19/7/2012.

La relazione tecnico-finanziaria è redatta secondo i disposti della Circolare MEF-RGS n. 25 del 19/7/2012.

Sulla corretta compilazione di entrambe le relazioni, tenuto conto in modo particolare dei disposti della circolare MEF-RGS n. 25 del 19/07/2012, si rinvia a quanto rappresentato dai revisori in premessa.

Con nota Prot. n 51/2023 del 10/01/2023, il Dirigente Scolastico ha fissato l'incontro negoziale con le R.S.U d'istituto e con i sindacati in data 12/01/2023. Risultano firmatarie dell'ipotesi le RSU all'unanimità dei rappresentanti e le Organizzazioni sindacali CISL, SNALS e UIL.

Risorse

Le risorse finanziarie oggetto di contrattazione integrativa di sede per l'anno scolastico 2021/2022, sono determinate come segue:

Risorse	Anno scolastico 2021/2022 (lordo dipendente)
Fondo per l'Istituzione Scolastica (art. 2, comma 2, primo alinea del CCNL 7/8/2014)	€ 18.314,00
Funzioni strumentali al piano dell'offerta formativa (art. 2, comma 2, terzo alinea del CCNL 7/8/2014)	€ 2.084,09
Misure incentivanti per progetti relativi alle aree a rischio, a forte processo immigratorio e contro l'emarginazione scolastica (art. 2, comma 2, quinto alinea del CCNL 7/8/2014)	€ 372,23
Ore eccedenti per la sostituzione dei colleghi assenti (art. 30 del CCNL 29/11/2007)	€ 469,66
Ore eccedenti del personale insegnante di educazione fisica nell'avviamento alla pratica sportiva (art. 2, comma 2, secondo alinea del CCNL 7/8/2014)	€ 192,07
Risorse di cui all'articolo 1, comma 126, della legge 13 luglio 2015, n. 107, smi da utilizzare ai sensi dell'art. 1, comma 249, della legge 27 dicembre 2019, n. 160	€ 2.661,68
Risorse di cui all'art. 1, comma 592, della legge n. 205/2017, nel rispetto dei criteri di indirizzo di cui al comma 593	€ 0,00
Compensi a docenti Coordinatori di educazione fisica presso gli Uffici Scolastici Regionali	€ 0,00
Incarichi specifici del personale ATA (art. 2, comma 2, quarto alinea del CCNL 7/8/2014)	€ 794,90
Turni notturni e festivi svolti dal personale ATA ed educativo presso i Convitti e gli Educandati	€ 0,00
Indennità di bilinguismo e trilinguismo da corrispondere al personale docente della scuola Primaria e al personale ATA, Fascia A e B della Regione Friuli Venezia Giulia	€ 11.517,50
Indennità di sostituzione del Direttore dei Servizi Generali e Amministrativi (somme eventualmente assegnate dal MI)	€ 0,00
Totale risorse "Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa" (cedolino unico)	€ 36.406,13
Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa e per gli interventi perequativi (Art. 1 Legge 18 dicembre 1997, n. 440)	€ 0,00
Ulteriori finanziamenti per corsi di recupero	€ 0,00
Percorsi per le competenze trasversali e per l'orientamento (quota di risorse destinata alla remunerazione del personale)	€ 0,00
Progetti nazionali (quota di risorse destinata alla remunerazione del personale) (art. 22, comma 4, lettera c), c3) CCNL 19/4/2018)	€ 0,00
Progetti comunitari (quota di risorse destinata alla remunerazione del personale) (art. 22, comma 4, lettera c), c3) CCNL 19/4/2018)	€ 0,00
Totale risorse su stanziamenti di bilancio	€ 0,00
Risorse relative al Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa non utilizzate provenienti dagli anni scolastici precedenti	€ 0,00
Totale economie esercizi precedenti	€ 0,00
TOTALE RISORSE	€ 36.406,13

Sintesi delle risorse	Anno scolastico 2021/2022 (lordo dipendente)

Risorse "Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa" (cedolino unico)	€ 36.406,13
Risorse su stanziamenti di bilancio Scuola	€ 0,00
Economie esercizi precedenti	€ 0,00
Totale risorse (lordo dipendente)	€ 36.406,13

L'assegnazione delle risorse finanziarie degli istituti contrattuali che compongono il "Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa" è stata comunicata dal Ministero dell'istruzione con nota n. 21503 del 30/09/2021.

Risultano inserite nell'ipotesi, ma non disponibili a contrattazione, l'indennità di bilinguismo 2018-2019 (nota 26672 dd 17/11/2021) per euro 5.427,50 e l'indennità di bilinguismo 2020-2021 (nota 27888 dd 30/11/2021) per euro 6.090,00. Si segnala che nel nuovo testo del contratto e nelle nuove relazioni, nonostante esplicite richieste del revisore MEF, non risulta né un'annotazione esplicativa delle ragioni per le quali queste risorse sono definite come "risorse NON disponibili a contrattazione", né il rimando alla normativa vigente sui criteri per la loro suddivisione tra i docenti e gli ATA, né inserite tra le destinazioni la quota da assegnare ai docenti e la quota da assegnare agli ATA, quote successivamente comunicate dal DSGA con e-mail dell' 08/02/2023.

Inoltre, si rappresenta che nella precedente contrattazione, a.s. 2020/2021, è stata inserita l'indennità di bilinguismo a.s. 2016/2017. Sulle indennità a.s. 2017/2018 e 2019/2020 il DSGA comunica di non avere evidenze, né comunicazioni di assegnazione di risorse, dopo aver controllato sia a sistema Sidi - Gepos, sia nella posta, che nella documentazione delle vecchie contrattazioni.

Alla voce " Risorse relative al Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa non utilizzate provenienti dagli anni scolastici precedenti" non è stato inserito nessun importo per quanto rappresentato in premessa e per quanto indicato a pagina 3 del contratto "Risorse variabili: saranno oggetto di una contrattazione a parte prossimamente".

Finalizzazioni

Le attività di cui è stata prevista la specifica remunerazione, nei limiti delle risorse finanziarie come sopra riportate, attengono alle diverse esigenze didattiche e organizzative e alle aree di personale interno alla Scuola, in correlazione anche con il PTOF.

Di seguito si indicano le attività e i relativi compensi stabiliti per il personale interessato:

PERSONALE DOCENTE	Anno scolastico 2021/2022 (lordo dipendente)
Particolare impegno professionale "in aula" connesso alle innovazioni e alla ricerca didattica e flessibilità organizzativa e didattica (art. 88, comma 2, lettera a) CCNL 29/11/2007)	€ 0,00
Attività aggiuntive di insegnamento (art. 88, comma 2, lettera b) CCNL 29/11/2007)	€ 0,00
Ore aggiuntive per l'attuazione dei corsi di recupero (art. 88, comma 2, lettera c) CCNL 29/11/2007)	€ 0,00
Attività aggiuntive funzionali all'insegnamento (art. 88, comma 2, lettera d) CCNL 29/11/2007)	€ 5.040,22
Compensi attribuiti ai collaboratori del dirigente scolastico (art. 88, comma 2, lettera f) CCNL 29/11/2007)	€ 2.012,50
Indennità di turno notturno, festivo e notturno-festivo del personale educativo (art. 88, comma 2, lettera g) CCNL 29/11/2007)	€ 0,00

Indennità di bilinguismo e trilinguismo da corrispondere al personale docente della scuola Primaria della Regione Friuli-Venezia Giulia	€ 7.812,50
Compensi per il personale docente ed educativo per ogni altra attività deliberata nell'ambito del PTOF (art. 88, comma 2, lettera k) CCNL 29/11/2007)	€ 4.340,00
Particolari impegni connessi alla valutazione degli alunni (Art. 88, comma 2, lettera l) CCNL 29/11/2007)	€ 0,00
Compensi per le ore eccedenti del personale insegnante di educazione fisica nell'avviamento alla pratica sportiva (Art. 40 CCNL 8/2/2018)	€ 192,07
Compensi a docenti Coordinatori di educazione fisica presso gli Uffici Scolastici Regionali	€ 0,00
Funzioni strumentali al piano dell'offerta formativa (art. 33 CCNL 29/11/2007)	€ 2.084,09
Misure incentivanti per progetti relativi alle aree a rischio, a forte processo immigratorio e contro l'emarginazione scolastica (art. 9 CCNL 29/11/2007)	€ 372,23
Ore eccedenti per la sostituzione dei colleghi assenti Art. 40 CCNL 8/2/2018	€ 469,66
Valorizzazione, ai sensi dell'art. 1, commi da 126 a 128, della legge n. 107/2015 e dell'art. 1, comma 249, della legge n. 160/2019	€ 1.809,94
Valorizzazione dell'impegno in attività di formazione, ricerca e sperimentazione didattica e valorizzazione del contributo alla diffusione nelle istituzioni scolastiche di modelli per una didattica per lo sviluppo delle competenze (art. 1, commi 592 e 593 della legge n. 205/2017)	€ 0,00
Totale finalizzazioni "Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa" (cedolino unico)	€ 24.133,21
Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa e per gli interventi perequativi (art. 1 legge 18 dicembre 1997, n. 440) - quota destinata al personale docente	€ 0,00
Ulteriori compensi per corsi di recupero	€ 0,00
Percorsi per le competenze trasversali e per l'orientamento Art. 1, comma 784, Legge n. 145/2018	€ 0,00
Compensi per progetti nazionali (art. 22, comma 4, lettera c), c3) CCNL 19/4/2018)	€ 0,00
Compensi per progetti comunitari (art. 22, comma 4, lettera c), c3) CCNL 19/4/2018)	€ 0,00
Totale finalizzazioni su stanziamenti di bilancio	€ 0,00
TOTALE PERSONALE DOCENTE	€ 24.133,21

PERSONALE ATA	Anno scolastico 2021/2022 (lordo dipendente)
Quota variabile dell'indennità di direzione DSGA (art. 88, comma 2, lettera j) CCNL 29/11/2007)	€ 1.560,00
Compenso per il sostituto del DSGA (art. 88, comma 2, lettera i) CCNL 29/11/2007)	€ 0,00
Prestazioni aggiuntive del personale ATA (art. 88, comma 2, lettera e) CCNL 29/11/2007)	€ 5.361,28
Compensi per il personale ATA per ogni altra attività deliberata nell'ambito del PTOF (art. 88, comma 2, lettera k) CCNL 29/11/2007)	€ 0,00
Indennità di turno notturno, festivo e notturno-festivo del personale ATA delle istituzioni educative	€ 0,00
Indennità di bilinguismo e trilinguismo da corrispondere al personale ATA, Fascia A e B della Regione Friuli Venezia Giulia	€ 3.705,00

Incarichi specifici personale ATA (art. 47 CCNL 29/11/2007, comma 1 lettera b) come sostituito dall'art. 1 della sequenza contrattuale personale ATA 25/7/2008)	€ 794,90
Misure incentivanti per progetti relativi alle aree a rischio, a forte processo immigratorio e contro l'emarginazione scolastica Art. 40 CCNL 8/2/2018	€ 0,00
Valorizzazione ai sensi dell'art. 1, commi da 126 a 128, della legge n. 107/2015 e dell'art. 1, comma 249, della legge n. 160/2019	€ 851,74
Totale finalizzazioni "Fondo per il miglioramento dell'offerta formativa" (cedolino unico)	€ 12.272,92
Fondo per l'arricchimento e l'ampliamento dell'offerta formativa e per gli interventi perequativi (art. 1 legge 18 dicembre 1997, n. 440) - quota destinata al personale ATA	€ 0,00
Percorsi per le competenze trasversali e per l'orientamento (Art. 40 CCNL 8/2/2018)	€ 0,00
Compensi DSGA (art. 89 CCNL 29/11/2007 come sostituito dall'art. 3 della sequenza contrattuale personale ATA 25/7/2008)	€ 0,00
Compensi per progetti nazionali (art. 22, comma 4, lettera c), c3) CCNL 19/4/2018)	€ 0,00
Compensi per progetti comunitari (art. 22, comma 4, lettera c), c3) CCNL 19/4/2018))	€ 0,00
Totale finalizzazioni su stanziamenti di bilancio	€ 0,00
TOTALE PERSONALE ATA	€ 12.272,92

Con e-mail del 20/07/2022, il DSGA ha puntualizzato che nel determinare gli importi relativi alle varie voci di finalizzazioni (pagina 5 e successive del contratto), "le ore per i docenti sono forfettarie mentre per gli assistenti amministrativi sono 123,21 ore e 285,86 ore per i collaboratori scolastici".

L'importo pari complessivamente a 1.560,00 euro è stato riclassificato dai revisori nella voce "Quota variabile dell'indennità di direzione DSGA (art. 88, comma 2, lettera j) CCNL 29/11/2007)", in quanto, nel testo del contratto e nelle relazioni, l'istituto scolastico lo ha invece erroneamente imputato nella voce "Compensi DSGA (art. 89 CCNL 29/11/2007 come sostituito dall'art. 3 della sequenza contrattuale personale ATA 25/7/2008)".

L'importo pari complessivamente ad euro 2.012,50 è destinato a remunerare un numero massimo di 2 collaboratori del dirigente scolastico (importo pro quota pari ad euro 1.006,25), come anche confermato dal DSGA con la medesima e-mail del 20/07/2022, mentre nell'anno scolastico 2020/2021, il precedente DS aveva nominato solo una persona.

La voce "Compensi per le ore eccedenti del personale insegnante di educazione fisica nell'avviamento alla pratica sportiva (Art. 40 CCNL 8/2/2018)", pari complessivamente ad euro 192,07, è determinata forfettariamente (destinatari sono un numero massimo di 1 docente, pagina 6 dell'ipotesi di contratto).

Inoltre, si evidenzia che nella tabella a pagina 6 della nuova ipotesi di contratto (conseguentemente a pagina 5 della Relazione illustrativa e a pagina 5 della Relazione tecnico-finanziaria), relativa ai compensi erogati al personale docente, sono presenti i seguenti refusi ritenuti dai revisori ininfluenti sui conteggi (in quanto risultano comunque correttamente determinati i valori delle singole voci in tabella) e quindi sulla compatibilità finanziaria della contrattazione integrativa: indicato totale FIS pari a 11.532,72 euro (L.D.) anziché pari a 11.392,72 euro (L.D.), indicato 15.303,91 euro (L.S.) anziché 15.118,14 euro (L.S.), indicato totale complessivo della tabella pari a 14.650,77 euro (L.D.) anziché 14.510,77 euro (L.D.), indicato 19.441,57 euro (L.S.) anziché 19.255,80 euro (L.S.).

Il DSGA conferma che per l'a.s. 2021/2022 non è stato nominato alcun sostituto del DSGA.

Le quote relative all'indennità di bilinguismo a.s. 2018/2019 e a.s. 2020/2021 sono state determinate tenuto conto di un numero massimo rispettivamente di 13 e 12 docenti della scuola primaria (da CCNL 2006/2009 importo unitario

pari a 312,50 euro) e rispettivamente di 7 e 12 di personale ATA delle Aree A e B (da CCNL 2006/2009 importo unitario pari a 195,00 euro). In merito alla suddivisione, il DSGA ha confermato che la stessa è stata fatta tenendo conto del solo personale docente della scuola primaria e di tutto il personale ATA "in base ai giorni effettivi di servizio in quel periodo, detratte eventuali assenze come da normativa".

Destinatari delle risorse relative alla voce "Valorizzazione, ai sensi dell'art. 1, commi da 126 a 128, della legge n. 107/2015 e dell'art. 1, comma 249, della legge n. 160/2019" sono 31 docenti (pagina 6 del contratto) e 3 assistenti amministrativi (2 in ruolo full time + 1 in organico di fatto part-time); 5 collaboratori in ruolo (di cui 2 part-time), più 2 part-time al 30-6-2022 (che coprono le ore di quelli in ruolo), più 5 collaboratori covid (di cui 2 part-time) (e-mail DSGA del 20/07/2022).

Infine per gli incarichi specifici ATA, pagina 6 della relazione illustrativa e pagina 6 della relazione tecnico-finanziaria, si segnalano refusi nel totale ore riportato in tabella. Nello specifico, indicate 28 ore retribuite a 14,50 euro e 35,46 ore retribuite a 12,50 euro, in contrasto rispettivamente con il totale di 16 ore e 48 ore risultante dalla tabella a pagina 8 del contratto.

A fronte di una disponibilità complessivamente quantificata in € 36.406,13, è stata prevista un'utilizzazione totale di risorse pari ad € 36.406,13, (in percentuale: 100,00%).

Si rileva la seguente distribuzione del fondo dell'istituzione scolastica tra il personale docente e il personale ATA:

Personale docente: 66,29%

Personale ATA: 33,71%

Conclusioni

Pertanto, considerato che:

- l'individuazione delle risorse disponibili è stata effettuata correttamente;
- il contratto integrativo è stato predisposto in conformità alle vigenti disposizioni normative e contrattuali;
- l'onere scaturente dalla contrattazione risulta integralmente coperto dalle disponibilità.

I Revisori esprimono parere favorevole in ordine alla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa dell'Istituto IC SAN GIACOMO-L.INS.SLOV.per l'anno scolastico 2021/2022 con le risorse all'uopo assegnate all'istituzione scolastica, con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori

Il presente verbale, chiuso alle ore 16:43, l'anno 2023 il giorno 15 del mese di febbraio, viene letto, confermato, sottoscritto e successivamente inserito nell'apposito registro.

ROTONDI DAIANA

PERTOT SARA
